



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО**  
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

**ПРИКАЗ**

31 января 2019 г.

№ \_\_\_\_\_ 22

Москва

**Об утверждении Порядка организации и проведения мониторинга правоприменения в Федеральном казначействе в 2019 году при осуществлении должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, производства по делам об административных правонарушениях**

В соответствии с пунктом 6 Плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2018 г. № 1805-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 36, ст. 5708), постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 35, ст. 5081) п р и к а з ы в а ю:

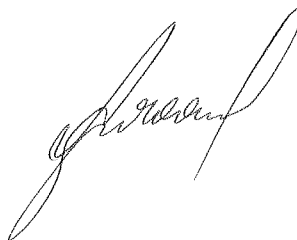
1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и проведения мониторинга правоприменения в Федеральном казначействе в 2019 году при осуществлении должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, производства по делам об административных правонарушениях (далее - Порядок).

2. Юридическому управлению Федерального казначейства (С.Н. Сауль), а также руководителям территориальных органов Федерального казначейства (за исключением Межрегионального операционного управления Федерального казначейства) обеспечить соблюдение Порядка при организации и проведении мониторинга правоприменения.

3. Установить, что руководители территориальных органов Федерального казначейства несут ответственность за достоверность, объективность, полноту и своевременность предоставления информации в соответствии с Порядком.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника Юридического управления Федерального казначейства С.Н. Сауль.

Руководитель



Р.Е. Артюхин

## УТВЕРЖДЕН

приказом Федерального казначейства  
от «31» января 2019 г. № 22

### **Порядок организации и проведения мониторинга правоприменения в Федеральном казначействе в 2019 году при осуществлении должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, производства по делам об административных правонарушениях**

1. Порядок организации и проведения мониторинга правоприменения в Федеральном казначействе в 2019 году при осуществлении должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, производства по делам об административных правонарушениях (далее – Порядок) разработан в целях реализации Федеральным казначейством Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 21, ст. 2930), Плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2018 г. № 1805-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 36, ст. 5708), и определяет состав информации о практике применения (исполнения, соблюдения) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти (далее – нормативные правовые акты), подлежащей сбору, обобщению, анализу, а также оценке при осуществлении мониторинга

правоприменения (далее – мониторинг), правила сбора, обобщения и анализа информации, формы и сроки проведения мониторинга.

2. Отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов, в отношении которых осуществляется мониторинг:

положения глав 7, 15 и 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в части административных правонарушений, по которым должностные лица органов Федерального казначейства в соответствии с ч. 1 ст. 23.7 КоАП уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях;

бюджетное законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Мониторинг проводится в соответствии с Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 35, ст. 5081).

4. По результатам мониторинга могут быть сделаны выводы о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и нормативных правовых актов или о необходимости корректировки правоприменительной практики.

5. При осуществлении мониторинга используется:

практика деятельности Федерального казначейства и его

территориальных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях;

судебная практика, в части пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами Федерального казначейства (его территориальных органов), а также решений, вынесенных судами;

информация из других источников, в том числе информация о практике применения законодательных и нормативных правовых актов, поступившая от государственных корпораций, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федерального закона, общественных, научных, правозащитных и иных организаций, информация, почерпнутая из средств массовой информации, информация, поступившая от граждан, а также информация из иных источников.

6. Информация, указанная в пункте 5 настоящего Порядка, подлежит обязательному сбору, обобщению, анализу и оценке при осуществлении мониторинга.

7. Мониторинг проводится в 3 этапа:

первый этап состоит в сборе, обобщении, анализе и оценке территориальными органами Федерального казначейства (за исключением Межрегионального операционного управления Федерального казначейства) имеющейся у них информации, указанной в пункте 5 настоящего Порядка, а также составлении Отчетов о результатах мониторинга по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее – Отчет о результатах мониторинга) и их направлении в адрес территориальных органов Федерального казначейства, уполномоченных на проведение сбора и обобщения информации о мониторинге (далее – ТОФК, ответственные за свод);

второй этап состоит в проверке ТОФК, ответственными за свод,

представленных в их адрес Отчетов о результатах мониторинга на предмет их соответствия требованиям настоящего Порядка, проведении обобщения, анализа и оценки представленной информации, а также составлении Отчетов о результатах мониторинга по федеральным округам по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку (далее – Отчет о результатах мониторинга по федеральному округу) и их направлении в Юридическое управление Федерального казначейства (далее – ЮУ ФК);

третий этап состоит в проверке ЮУ ФК Отчетов о результатах мониторинга по федеральным округам, представленных ТОФК, ответственными за свод, на предмет их соответствия требованиям настоящего Порядка, обоснованности, подтверждения материалами правоприменительной практики, проведении обобщения, анализа и оценки представленной информации, а также подготовке доклада о результатах мониторинга и в своевременном его направлении в Министерство юстиции Российской Федерации.

8. ТОФК, ответственными за свод, являются: Управление Федерального казначейства по Ивановской области - для территориальных органов Федерального казначейства, входящих в состав Центрального федерального округа; Управление Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу - для территориальных органов Федерального казначейства, входящих в состав Северо – Западного федерального округа; Управление Федерального казначейства по Чеченской Республике - для территориальных органов Федерального казначейства, входящих в состав Южного и Северо – Кавказского федеральных округов; Управление Федерального казначейства по Республике Башкортостан - для территориальных органов Федерального казначейства, входящих в состав Приволжского и Уральского федеральных округов; Управление Федерального казначейства по Кемеровской области - для территориальных органов Федерального казначейства, входящих в состав

Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

9. Взаимодействие между территориальными органами Федерального казначейства, ТОФК, ответственными за свод, и ЮУ ФК в соответствии с настоящим Порядком осуществляется с использованием прикладного программного обеспечения Автоматизированная система делопроизводства. В случае необходимости оперативного представления информации в соответствии с запросами ТОФК, ответственных за свод, и ЮУ ФК допускается использование электронной почты.

10. Отчеты о результатах мониторинга составляются территориальными органами Федерального казначейства на основании информации за 2019 календарный год (постановления по делам об административных правонарушениях, решения судов по жалобам (протестам) на постановления по делам об административных правонарушениях должны вступить в законную силу в 2019 году) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку и ежеквартально представляются в ТОФК, ответственные за свод, в следующие сроки: за I квартал 2019 года – в срок не позднее 22 апреля 2019 года; за II квартал 2019 года – в срок не позднее 22 июля 2019 года; за III квартал 2019 года – в срок не позднее 14 октября 2019 года; за IV квартал 2019 года – в срок не позднее 27 января 2020 года.

Отчеты о результатах мониторинга направляются территориальными органами Федерального казначейства с приложением сканкопий постановлений по делам об административных правонарушениях, решений судебных органов Российской Федерации по жалобам (протестам) на постановления по делам об административных правонарушениях, на основании которых составлен Отчет о результатах мониторинга.

Наименование файлов сканкопий документов должны соответствовать порядковому номеру информации в разделе N.2. Отчета о результатах мониторинга, к которому они относятся, например, 1.2, 2.2, 3.2

и т.д.

Сопроводительное письмо о направлении Отчета о результатах мониторинга должно включать информацию о номере телефона и адресе электронной почты для связи с ответственным сотрудником за составление Отчета о результатах мониторинга.

При отсутствии данных, подлежащих включению в Отчет о результатах мониторинга, территориальные органы Федерального казначейства направляют в ТОФК, ответственные за свод, в сроки и в порядке, установленные настоящим пунктом, сопроводительное письмо об отсутствии информации для включения в Отчет о результатах мониторинга.

11. Отчеты о результатах мониторинга должны исходить из актуальности проблем, выявленных при осуществлении мониторинга, носить обоснованный характер и подтверждаться материалами правоприменительной практики.

В Отчеты о результатах мониторинга включается информация по делам об административных правонарушениях, рассмотренных территориальными органами Федерального казначейства, постановления по которым отменены судами, за исключением постановлений, отмененных в связи с нарушением процессуальных требований либо нарушением правил подведомственности.

12. Отчеты о результатах мониторинга составляются в структурированном виде с разбивкой на номера статей глав 7, 15 и 19 КоАП и их частей (при наличии). Наименование статьи состава административного правонарушения и соответствующие номера статей и их частей (при наличии) указываются в разделе N Отчета о результатах мониторинга, где N - порядковый номер в Отчете о результатах мониторинга, который указывается в порядке возрастания. Внесение наименования статьи состава административного правонарушения и



соответствующего ему номера статьи и ее части (при наличии) производится также в порядке возрастания, т.е. начиная с ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП.

13. Отчет о результатах мониторинга по каждому составу административного правонарушения должен содержать результаты сравнения практики применения КоАП, а также иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации при рассмотрении дел об административных правонарушениях должностными лицами территориальных органов Федерального казначейства и судами.

14. Статистические данные о практике правоприменения указываются в разделе N.1. Отчета о результатах мониторинга.

15. Наличие различий в практике правоприменения при рассмотрении дел должностными лицами органов Федерального казначейства и судами, а также анализ причин таких различий указывается в разделе N.2. Отчета о результатах мониторинга.

Раздел N.2. Отчета о результатах мониторинга заполняется в табличной форме:

в столбце «№ п/п» указывается порядковый номер обобщаемой информации;

в столбце «Позиция органа Федерального казначейства по вмененному нарушению» указывается позиция должностного лица территориального органа Федерального казначейства по вмененному нарушению, норма права, которой руководствовалось должностное лицо территориального органа Федерального казначейства при квалификации административного правонарушения, в связи с какими обстоятельствами был сделан вывод о наличии элементов, обеспечивающих состав административного правонарушения, и их взаимосвязь с собранными по делу доказательствами, а также по размеру и виду назначенного наказания;

в столбце «Позиция суда по вынесенному постановлению»

указывается позиция суда по вынесенному по делу об административном правонарушении постановлению, вследствие и на основании которой судом принят судебный акт;

в столбце «Анализ причин различий в практике правоприменения при рассмотрении дел об административных правонарушениях органами Федерального казначейства и судами» приводится анализ причин различий в практике правоприменения.

16. Информация в разделе N.2. Отчета о результатах мониторинга заносится таким образом, чтобы была возможность без просмотра процессуальных документов дать соответствующую оценку для осуществления мониторинга.

17. В случае отсутствия информации для внесения в соответствующий раздел Отчета о результатах мониторинга, данный раздел не заполняется и в нем проставляется отметка об отсутствии информации и/или предложений.

18. Проблемы (пробелы, коллизии, недостаточность в правовом регулировании), выявленные в ходе мониторинга, указываются в разделе N.3. Отчета о результатах мониторинга.

19. В разделе N.4. Отчета о результатах мониторинга указывается в сгруппированном виде по тематике и существу предмета информация об обращениях, поступивших из источников, указанных в абзаце 4 пункта 5 Порядка, о практике правоприменения законодательных и нормативных правовых актов.

20. В разделе N.5. Отчета о результатах мониторинга указываются предложения о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и нормативных правовых актов или предложения по корректировке правоприменительной практики.

21. В случае несоответствия Отчета о результатах мониторинга

требованиям настоящего Порядка, а также неясности его содержания ТОФК, ответственный за свод, направляет письмо в адрес территориального органа Федерального казначейства, направившего указанный отчет, о необходимости приведения его в соответствие с требованиями настоящего Порядка (с указанием выявленных недостатков) либо о необходимости представления пояснений по Отчету о результатах мониторинга. Срок подготовки ответа на указанное письмо территориальным органом Федерального казначейства, направившим Отчет о результатах мониторинга, не должен превышать 5 рабочих дней с даты получения им письма от ТОФК, ответственного за свод.

22. О случаях непредставления Отчета о результатах мониторинга территориальными органами Федерального казначейства, неисполнения писем о необходимости приведения Отчета о результатах мониторинга в соответствие с требованиями настоящего Порядка либо о необходимости представления к нему пояснений, а также иных случаях, не позволяющих ТОФК, ответственному за свод, составить Отчет о результатах мониторинга по федеральному округу и своевременно направить его в ЮУ ФК, ТОФК, ответственный за свод, незамедлительно информирует об этом ЮУ ФК.

23. Отчет о результатах мониторинга по федеральному округу составляется ТОФК, ответственным за свод, в ЮУ ФК в следующие сроки: за I квартал 2019 года – в срок не позднее 3 июня 2019 года; за II квартал 2019 года – в срок не позднее 26 августа 2019 года; за III квартал 2019 года – в срок не позднее 18 ноября 2019 года; за IV квартал 2019 года – в срок не позднее 17 февраля 2020 года.

24. Отчет о результатах мониторинга по федеральному округу составляется ТОФК, ответственным за свод, путем обобщения информации, представленной территориальными органами Федерального казначейства, по разделам N – N.5. Отчетов о результатах мониторинга, в

соответствующих разделах N – N.5. Отчета о результатах мониторинга по федеральному округу.

25. Отчет о результатах мониторинга по федеральному округу составляется в соответствии с требованиями, предусмотренными абзацами 2 – 5 пункта 10, пунктами 11 - 20 настоящего Порядка, с учетом особенностей, установленных пунктами 26 – 27 настоящего Порядка.

26. При объединении информации в Отчете о результатах мониторинга по федеральному округу ТОФК, ответственным за свод, осуществляется сравнительный анализ информации, по результатам которого в соответствующих разделах N.1. – N.5. Отчета о результатах мониторинга по федеральному округу указываются совпадения и различия в практике правоприменения, сложившиеся в разных субъектах Российской Федерации, осуществляется свод информации и предложений. Информация по разделам Отчета о результатах мониторинга по федеральному округу указывается в обобщенном и сгруппированном виде с указанием субъектов Российской Федерации, направивших соответствующую информацию и предложения.

27. Дублирование одной и той же информации и предложений в рамках одного состава административного правонарушения в Отчетах о результатах мониторинга по федеральным округам не допускается.

28. ЮУ ФК осуществляет проверку Отчетов о результатах мониторинга по федеральным округам, представленных ТОФК, ответственными за свод, на предмет их соответствия требованиям настоящего Порядка, актуальности проблем, выявленных при осуществлении мониторинга, их обоснованности, подтверждения материалами правоприменительной практики.

29. В случае установления несоответствия Отчета о результатах мониторинга по федеральному округу требованиям настоящего Порядка или неясности его содержания, ЮУ ФК направляет в адрес ТОФК,

ответственного за свод, письмо о необходимости приведения его в соответствие с требованиями настоящего Порядка (с указанием выявленных недостатков) либо о необходимости представления пояснений по Отчету о результатах мониторинга по федеральному округу. Срок устранения ТОФК, ответственным за свод, выявленных несоответствий или неясностей не должен превышать 10 рабочих дней с даты получения им письма от ЮУ ФК.

30. На основании Отчетов о результатах мониторинга по федеральным округам, представленных по итогам мониторинга, а также подготовленного отчета о результатах мониторинга в центральном аппарате Федерального казначейства ЮУ ФК в срок не позднее 18 мая 2020 года подготавливает проект доклада о результатах мониторинга и обеспечивает его направление на рассмотрение руководителю Федерального казначейства.

31. После подписания проекта доклада о результатах мониторинга руководителем Федерального казначейства ЮУ ФК обеспечивает направление доклада в Министерство юстиции Российской Федерации в срок до 1 июня 2020 года.

Приложение № 1  
к Порядку организации и проведения  
мониторинга правоприменения в  
Федеральном казначействе в 2019 году  
при осуществлении должностными  
лицами федерального органа  
исполнительной власти,  
осуществляющего функции по  
контролю и надзору в финансово-  
бюджетной сфере, производства по  
делам об административных  
правонарушениях

**Отчет**

*(наименование территориального органа Федерального  
казначейства)*

**о результатах мониторинга за \_\_ квартал 2019 года**

**Н. Практика рассмотрения дел об административных  
правонарушениях, ответственность за которые установлена  
частью \_\_ статьи \_\_ КоАП**

*(указывается номер статьи и ее части (при наличии))*

**Н.1. Статистические данные**

Наименование показателя	Количество (шт.)
1. Количество вынесенных постановлений в отчетном периоде	
2. Количество обжалованных постановлений в суд всего:	
Из них:	
2.1. вынесенных в отчетном периоде	
2.2. вынесенных ранее отчетного периода	
3. Количество судебных актов всего:	
Из них:	
3.1. об оставлении постановления без изменения, а жалобы	

без удовлетворения;	
3.2. об изменении постановления;	
3.3. об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 2.9 КоАП;	
3.4. об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;	
3.5. об отмене постановления в связи с существенным нарушением процессуальных требований, предусмотренных КоАП, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания;	
3.6. об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочным органом, должностным лицом.	
4. Количество поступивших сообщений из источников, указанных в абзаце 4 пункта 7 Порядка (далее – другие источники)	

## **№.2. Различия в практике правоприменения при рассмотрении дел органами Федерального казначейства и судами**

№ п/п	Позиция органа Федерального казначейства по вмененному нарушению	Позиция суда по вынесенному постановлению	Анализ причин различий в практике правоприменения при рассмотрении дел об административных правонарушениях органами Федерального казначейства и судами
1.			
2.			
...			

## **№.3. Проблемы (пробелы, коллизии, недостаточность в правовом регулировании)**

**N.4. Информация об обращениях, поступивших из других источников**

**N.5. Предложения по результатам мониторинга**



Приложение № 2  
к Порядку организации и проведения  
мониторинга правоприменения в  
Федеральном казначействе в 2019 году  
при осуществлении должностными  
лицами федерального органа  
исполнительной власти,  
осуществляющего функции по  
контролю и надзору в финансово-  
бюджетной сфере, производства по  
делам об административных  
правонарушениях

**Отчет о результатах мониторинга по федеральному округу**

---

*(наименование федерального округа)*

за \_\_ квартал 2019 года

**N. Практика рассмотрения дел об административных  
правонарушениях, ответственность за которые установлена  
частью \_\_ статьи \_\_ КоАП**

*(указывается номер статьи и ее части (при наличии))*

**N.1. Статистические данные**

Наименование показателя	Количество (шт.)
1. Количество вынесенных постановлений в отчетном периоде	
2. Количество обжалованных постановлений в суд всего:	
Из них:	
2.1. вынесенных в отчетном периоде	
2.2. вынесенных ранее отчетного периода	
3. Количество судебных актов всего:	
Из них:	
3.1. об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;	

3.2. об изменении постановления;	
3.3. об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 2.9 КоАП;	
3.4. об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;	
3.5. об отмене постановления в связи с существенным нарушением процессуальных требований, предусмотренных КоАП, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания;	
3.6. об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочным органом, должностным лицом.	
4. Количество поступивших сообщений из источников, указанных в абзаце 4 пункта 7 Порядка (далее – другие источники)	

## **№.2. Различия в практике правоприменения при рассмотрении дел органами Федерального казначейства и судами**

№ п/п	Позиция органа Федерального казначейства по вмененному нарушению	Позиция суда по вынесенному постановлению	Анализ причин различий в практике правоприменения при рассмотрении дел об административных правонарушениях органами Федерального казначейства и судами
1.			
2.			
...			

**№3. Проблемы (пробелы, коллизии, недостаточность в правовом регулировании)**

**№4. Информация об обращениях, поступивших из других источников**

**№5. Предложения по результатам мониторинга**